

安阳政务信息

(37)

安阳市人民政府办公室

2017年3月14日

按：日前，市长王新伟在市人大常委会召开的大气污染防治专题询问动员会上，结合工作实际，提出了质问自己及全市广大干部职工的治霾“五问”，并号召全市上下坚定信心，坚守方向，找准症结，夯实措施，坚决打赢大气污染防治攻坚战。现将有关内容刊发，供学习参阅。

治霾“五问”

——摘自市长王新伟在市人大常委会专题询问动员会上的讲话

“铁腕治污，向雾霾宣战”是市委、市政府作出的庄严承诺。自去年7月4日全省大气污染防治攻坚战以来，我们认真分析安阳大气污染面临的严峻形势，切实制定各项针对性举措，工作取得了一定成效。广大干部职工不分昼夜战斗在治霾第一线，有很多令人感动的事情。但是，目前大气污染防治形势依然非常严峻，治霾过程中反映出来的一些问题越来越突出。春节后，省里派出专项督导组，省环保厅副厅长王朝军带队进驻我市，帮助和指导我们治理雾霾。作为市长，我在认识雾霾、治理雾霾过程中，经常在问、在想、在思考五个问题。

一问：安阳到底要绿色发展还是粗放发展？

2014年11月，环保部挂牌督办安阳。那时候，全市上下都喊出了“宁可伤筋断骨，也要脱胎换骨”的誓言。可是，到现在我们真正做到了吗？还没有。这让我想到一个问题，怎么转型发展，是亦步亦趋、顺其自然，还是强力推动、涅槃重生？是不疼不痒地慢慢转，还是揪心揪肺地快速转？转型是场革命，不仅仅是理念上的革命，更是行动上的革命。前几日，许甘露、张维宁同志带领河南党政考察团到兰州学习。兰州之行给了我深刻启发，在绿色发展和粗放发展面前，必须坚决义无反顾地推动绿色发展。2013年，兰州是全国十大污染城市之一，被称为“污染名城”。兰州地理位置特殊，“两山夹一河”，电厂、石化厂、炼油厂等都在城市边上。很多学者认为，兰州的雾霾没有十年二十年时间无法遏制。可结果呢？三年、仅仅三年，兰州就稳定退出了全国后十名，现在整个城市像水洗一样干净。怎么做到的？很重要的一条就是采取雷霆手段“改、停、关、搬”，倒逼企业转型，推动产业转移。所谓“改”，就是对重点工业排放源企业深度改造，提升环保标准，减少污染排污。所谓“停”，就是采暖期（11月1日到次年3月31日）对高排放高污染涉气行业企业强制停产减排、停产减污。所谓“关”，就是对落后产能和“散乱污”企业彻底关闭取缔。所谓“搬”，就是按照产业发展规划，把企业搬出城，推动“出城入园”。2015年联合国应对气候变化巴黎大会上，兰州市荣获由联合国气候变化框架公约组织、中国低碳联盟等联合颁发的“今日变革进步奖”。从2013年到2016年，兰州采暖季呼吸道疾病人数和治疗呼吸道疾病的费用，平均每年分别下降10%—15%。兰州之行给了我推动绿色发展的坚定信念，坚持绿色发展就是坚持以人民为中心的发展思想，再也不能让群众一到冬季就呼吸雾霾，这一点我们都应该坚定不移。

二问：安阳在产业结构、地理位置、气象条件都不利于大气污染治理的情况下，到底能不能把雾霾治好？

之所以说不利于大气污染防治，主要是我市的钢铁、煤化工占整个工业的 50%，钢铁产能是全省的三分之二，煤化工、水泥是五分之一，铁合金、铸造是三分之二；全省 134 家重点涉气企业中我市占 26 家，这 26 家的二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放量分别占到 19.8%、34.2%、39.4%；我们又处于京津冀大气传输通道中间，西边有太行山天然屏障，容易出现静稳逆温气象，特别是采暖季静风天气多达 80%，平均风速每秒 1.4 米，非常不利于污染物扩散。这样的条件常常导致我市的污染指数比周边地区高。前段时间，我市分头派出多个考察组，到和我市条件相近的邯郸、新乡、兰州等地学习。新乡市空气污染指数过去比我市高，从去年 12 月份开始采取强力措施治标治本，对重点涉气企业实行重点监控、错峰生产，效果明显，从去年 12 月份至今，成为大气污染传输通道上为数不多的指标降低的城市，降幅达 10%—15%。兰州市通过三年攻坚行动，现在每年优良天数稳定在 250 天以上。再看离我们最近的邯郸市，以前都说邯郸对我市输入性污染大，但是国家监测的指标多数都比我们低。大家考察学习以后说“邯郸低于我们是必然的，人家采取的措施和办法比我们更精准更严格”。比如去年，邯郸全城实现用煤清零和煤炭污染清零，监测点周围 2 平方公里范围内，所有居民生活油烟通过管道集中收集处置，城区集中供热面积 80%，今年要实现全覆盖。兰州经验、新乡经验、邯郸经验表明，只要坚定决心、持续努力，只要找准症结、用对措施，一定能把雾霾治好。

三问：企业到底能不能通过提标改造、精准管控实现减排？

安阳有 1364 家涉气企业，有些还是省属骨干企业。面对严峻的环保形势，这些企业能不能科学有效实施提标改造、精准进行管控？实践证明，只要政府和企业一起努力，只要全市人民支持，一定能够做到。比如，安钢以大局为重，在进入供暖季后坚定地严格按照环保部和省市大气办命令限产减排、提标改造，令行禁止。比如，我们的焦化企业，几位企业家都非常优秀，无论面对机遇还是风险，

都有一种把企业办好的坚定决心和意志。特别在红色、橙色预警管控期间，中联建材、湖波水泥等企业家二话不说，立即按照要求停产限产。有这些优秀企业家支持大气污染治理，有政府采取的必要管控，还能治不好雾霾吗？但是，由于我们一些企业环保欠账较多，脱硫脱硝设施不齐全，尽管实现了达标排放，却与限排标准差距明显。走到今天，必须痛下决心节能减排，加大技改投入。这不仅仅是社会责任，更重要的是法律责任。当然也有一些“小散乱污”企业，没有认真履行法律责任、社会责任，违法偷生产偷排放，依法依规受到了严惩。最近，市委、市政府下决心对“小散乱污”企业进行治理，凡是工商、土地、环评、质监手续不齐的都在治理之列。这段时间，我们邀请了北京冶金研究院、清华大学、PM2.5千人计划等三个专家组进驻安阳，对钢铁、煤化工、玻璃、铸造、铁合金、水泥、有色金属等7个行业，逐一诊治，逐企提标，对其他行业提出改造进度。同时，围绕钢铁、焦化企业转型，政府和企业共同出资，成立了规模30亿的钢铁转型基金和规模25亿元的焦化企业转型基金，支持重点企业转型发展。通过上下联动、倒逼转型，让我市的传统企业再次焕发生命力，聚集更强的经济增长能量，走得更好，走得更快。兰州就是很好的例子，过去雾霾重都不愿意去投资，刚开始治霾生产总值明显下降，到了第二年就开始快速增长，现在一些国内外知名企业争相投资兰州。为什么呢？环境的改善带动了新产业发展。我们有优秀企业的主动改造、有专家的具体指导、有政府的政策帮扶、有社会各界的共识推动，我们一定能让传统企业脱胎换骨，一定能治好雾霾。

四问：面对治污带来的矛盾和压力，应该保持什么样的精神状态？

去年，我们采取了单双号限行、电代煤、气代煤、停产限产等措施，出现了一些不同的声音。有的说“安阳这么大点儿的城市，限什么号？”“千百年来我们都是烧煤的，现在咋不让烧了？”有

一天晚上，我在环保局楼下听到几个干部说“天天疲惫奔波在一线，啥时间是个头儿啊！”这些，我都能充分理解大家。禁烧期间，很多基层同志把庵子支在田间地头，打地铺日夜坚守。还有我们的县（市、区）、乡（镇、街道）干部，没日没夜地干，确实付出了很多努力。面对干部群众的不同意见、不同呼声，该怎么去解决、保持啥状态，让我们的治霾可以持续、精准发力。在学习先进的过程中，在自己思考的过程中，我坚信安阳的雾霾是能治好的。看看兰州，兰州限号措施比我们早很多，刚开始老百姓不理解甚至抱怨这项措施，现在老百姓反过来要求限行，目前兰州常年每天限行两个号；以前兰州没有集中供暖，各个机关几乎都在用小锅炉烧煤取暖，2014年采取雷霆措施，10蒸吨以下燃煤锅炉全部拆改，1130台燃煤锅炉全部完成天然气改造。环保倒逼着生活方式的改变。很多群众有惯性依赖，千百年来都在烧煤，既便宜又好用，现在突然要改用电、改用气，很多人不理解不愿意改，工作难度很大。大家想一想，为什么一到冬季大气中一氧化碳和二氧化硫等污染物浓度高？毋庸置疑煤炭燃烧是最重要最直接的原因。我市采暖季期间一氧化碳排放量明显高于周边地市，去年煤炭消费总量多达3098万吨，比北京、郑州都高出很多。虽然生产方式、生活方式、消费心理的改变需要一个过程，有时还是痛苦的过程，但这个转变过程是必须的，只要方向对，就必须义无反顾、坚定不移执行下去。下一步，国家和省市还将采取更多更严的管控措施，可能会影响到一些群众和企业生产生活。但这些措施不是空想出来的，而是科学研判、实践证明有力有效的。比如，今年元旦解除车辆限行管控后，经专家测算，机动车污染物排放对空气指数的贡献增加了40%。我们要站在大局看这些管控措施，为了安阳的蓝天，今天的牺牲是值得的。大家都在讲“断臂求生”“宁可伤筋动骨，也要脱胎换骨”，真到了伤筋动骨、断臂求生时，我们必须有这种决心和意志。讲这些，也是希望大家面对压力和不同意见时，按照符合实际、精准科学、

坚定不移的要求，坚定信心、坚守方向，打破常规、创新创造，保持定力、持续发力，让蓝天白云常驻安阳。

五问：在发展和环保双重压力下，以怎样的担当精神统筹推进各项工作？

发展和环保不是对立的，不能因为环保就不谋发展，也不能追逐一时的粗放发展弱化环保。老百姓呼吸新鲜空气、享受蓝天白云天经地义，既然粗放式的发展污染了大气，那么必须依靠治理为群众提供好的空气环境。我经常讲，高速发展、粗放发展的时代已经过去，今天这个历史阶段，我们必须肩负起时代重任，坚定不移地作出取舍，哪些是必须关停、放弃的，哪些是必须坚守、维护的，都要勇往直前去干，没有退路，没有余地。本届政府就肩负着这样的重任，大家不要埋怨，不要找客观理由，就从自己肩负的使命开始，认真干好当下的各项工作，积极谋划未来的发展。如果连好的空气都不能为群众提供，我们的经济增长有何意义呢？如果人民群众生活在一个呼吸道疾病横行的环境中，我们的发展又有什么价值呢？让人民群众过上更好的生活，呼吸到新鲜空气，是政府的职责也是政府的义务。当然，另一方面，还要始终牢记发展是第一要务，抓环保也是发展是应有之义。要坚决反对抓环保就不管其他事，该干的工作不干，该实施的工程不实施，这也是懒政怠政的表现。今年我们安排了大量的绿地项目、植树造林工程，还有城市道路修建、棚户区改造等民生实事，也有许多招商项目落地开工，只要精准防控，加大环保设施投入，完全可以做到既抑尘降尘，又有序施工，关键是相关责任人要用心用力落实好每一项环保措施。无数的例子证明，环保抓好了，经济转型了，一些大企业、好企业会纷至沓来，我们会加快走上又好又快的发展道路。

发：市委常委，市人大正副主任，市政府副市长，市政协正副主席，市委副秘书长，市政府正副秘书长，各县（市、区）政府，市政府各部门，市直有关单位。

（共印100份）